

抚顺高新技术产业开发区 国土空间规划

(2021-2035年)

草案公示

2024年10月



前言

浑河汤汤，奔流不息，孕育和滋养着抚顺这座英雄的工业之城。她是共和国工业丰碑的光荣底座，是现代化中国前进巨轮的肱股动力。抚顺高新技术产业开发区作为她的核心与胸怀，我们将在这里感受和触摸到她心脏砰砰跳动的活力，以及汇聚万干的磅礴力量。

抚顺高新技术产业开发区（以下简称“抚顺高新区”）是经辽宁省人民政府批准，2010年4月正式建立的省级高新技术产业开发区。2011年9月，抚顺高新区被国家科技部批准为国家精细化工高新技术产业化基地。2017年3月，抚顺高新区被列为国家产业转型升级示范区核心示范园区之一。目前，正在开展创建国家高新区工作。

《抚顺高新技术产业开发区国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称“本规划”）是站在第二个百年奋斗目标新征程的起点、深入落实二十大提出的“以中国现代化全面推进中华民族伟大复兴”要求、响应省市重大决策部署的核心抓手，是指引抚顺高新区创建国家高新区和面向2035年中长期发展的空间战略蓝图，是指导区内城乡各类开发建设活动、国土空间资源保护利用与修复以及相关专项规划和详细规划的行动指南和法定依据。

抚顺高新区概况

抚顺高新区以中国石油抚顺石化公司“千万吨炼油、百万吨乙烯”工程为依托，立足石化公司原料优势，推动石油化工产业走精细化、绿色化、生态化发展道路。目前建成区包括石化公司建成区、高新区建成区、青草沟工业园区、海新工业园区和抚顺市再生资源产业园（A园）。围绕乙烯、丙烯、碳四、碳五、芳烃、塑料、石蜡、石油焦八大产业链，不断延链强链补链，打造高端精细化学品、化工新材料、新能源电池、化学创新药四大产业集群，并发展节能环保和危险废物利用为主的循环经济。

★ 规划范围

抚顺高新区管委会管辖范围，东、南至兰山工业园区边界，西至青草沟，北至石化公司建成区北侧边界，总面积27.57平方公里。

★ 规划期限

2021年-2035年。





目录

CONTENTS

01 明确发展定位与目标

02 融入区域协同发展格局

03 塑造集约高效空间布局

04 建设重要石化产业高地

05 提升公共服务品质品效

06 完善基础设施支撑能力

07 强化规划实施保障机制

01

明确发展定位与目标

1.1 指导思想

1.2 发展定位

1.3 规划目标



1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和十二届三中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和指示批示精神，立足新发展阶段，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务和融入新发展格局，坚持人民至上。深入贯彻落实习近平总书记关于新质生产力的重要论述，抢抓发展新机遇，培育发展新动能，构筑发展新优势，推动高质量发展，牢牢把握抚顺高新区在维护国家“五大安全”中的重要使命。统筹国土空间保护、开发、利用、修复，持续推进抚顺高新区建设国家高新区，全面提高国土空间治理体系和治理能力现代化水平，建设引领东北振兴的世界级石化产业创新高地。



1.2 发展定位

抚顺高新区把高质量发展的要求贯穿新型工业化全过程，围绕发展新质生产力布局产业链，按照建设国家高新区战略要求，在更高层面谋求自身突破和发展，**全力打造全国新型石化产业转型引领区、东北资源型城市转型标杆区、辽宁省先进制造业发展示范区、抚顺市高质量发展先行区**，为全市高质量发展和辽宁省全面振兴全方位振兴提供有力支撑，力争建设千亿级国家高新区。

全国新型石化产业转型引领区

东北资源型城市转型标杆区

辽宁省先进制造业发展示范区

抚顺市高质量发展先行区

动力高新

引领全面振兴的石化产业创新高地

活力高新

强化面向区域的产业服务功能提升

智力高新

科研创新驱动的产业体系转型升级

1.3 规划目标



2025年

实现区域经济、科技、社会、生态良性发展，初步建成产业特色突出、创新创业活跃、高端要素集聚、营商环境优质的国家高新区，成为区域高新技术产业发展的排头兵、转型升级的新引擎和科技创新的主阵地。



2035年

经济综合实力显著提升，创新策源效应全面彰显，建成创新环境优越、主导产业集聚、开放程度高、营商环境好、生态环境优的产城人融合高新区，充分发挥区域经济发展增长极作用，带动抚顺市发展质量提升。



02

融入区域协同发展格局

2.1 区域开放创新格局

2.2 产城融合发展格局



2.1 区域开放创新格局

扩大区域 开发合作

□ 带动抚顺市经济转型升级

加强与四区三县联动发展，积极探索产业孵化培育共建区，辐射带动全市产业转型升级。

□ 融入沈阳现代化都市圈建设

加强区域创新创业资源共建共享，推动产业孵化基地和中试基地项目建设，引进一批前沿科技创业项目在高新区孵化与产业化。

深化国内 资源链接

□ 深度融入国家区域发展战略

积极参与国内产业分工与合作，主动对接国家区域发展战略，承接产业转移和创新要素辐射。

□ 加强与国内先进地区对接合作

围绕精细化学品、新材料等产业，绘制高新区创新资源对接地图，建设跨区域技术转移平台，吸引研发机构、科技型企业落户。

加强国际 科技合作

□ 打造国际对外开放合作平台

建设中外合作科技园，布局建设离岸创新中心。积极筹办技术转移会议、学术研讨会等国际交流活动。

□ 支持企业“走出去”

推动企业国际化发展，引导企业开展国际产能合作，共同开拓国际市场，优化企业“走出去”政策和制度环境。

2.2 产城融合发展格局

抚顺高新区与抚顺市中心城区、开发区、区域内高等院校联动发展，形成“**源头创新-孵化加速-中试生产-规模制造**”的科技创新链。运用城区公共服务资源补全园区功能，协同园区生产和城区服务配套，推动区域经济的持续健康发展。

实施产学研一体化联动模式，促进园区与城区的空间融合

北城南园，推进园区产业组团与城区生活服务组团的融合发展

重塑园区内部结构，促进园区内部融合

优化产业功能分区，构建产业空间结构



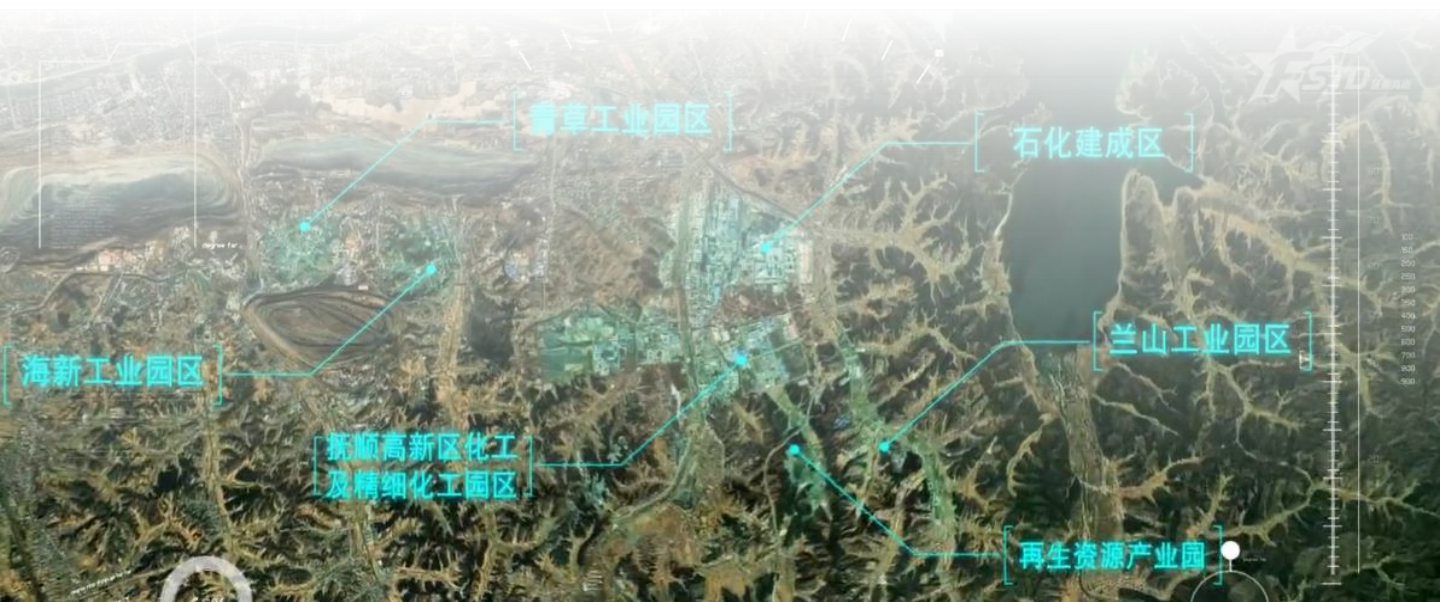
03

塑造集约高效空间布局

3.1 落实三条控制线

3.2 加强资源要素保护与利用

3.3 优化国土空间总体格局



3.1 落实三条控制线

01

永久基本农田

落实抚顺市国土空间总体规划确定的永久基本农田保护目标任务，严守永久基本农田保护红线。

02

生态保护红线

保障城市生态安全，维护城乡生态系统的科学性、完整性和连续性，有效管控国土空间开发，逐步消除对周边生态保护红线区域的负面影响。

03

城镇开发边界

坚持节约集约利用土地，落实抚顺市国土空间总体规划划定的城镇开发边界，为维护“五大安全”和经济社会发展提供坚实的空间要素保障。



3.2 加强资源要素保护与利用



水资源

- 严守用水指标管控要求，优化用水结构，保障供水安全；
- 严格保护东洲河、大伙房水库等重要水域空间；
- 全面加强大伙房水库水源地的保护和监督管理。



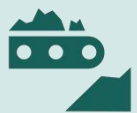
耕地

- 在抚顺市层面统筹协调，严格实施耕地用途管制，规范耕地占补平衡，落实耕地年度进出平衡，强化土地流转用途监管。



林地

- 加强林地资源保护，稳定林地资源总量；
- 以增绿提质增效为基本要求，落实规划造林绿化空间。



矿产资源

- 全面推进绿色矿山生产建设，加快改造升级；
- 落实国家规划矿区、重点勘查区、重点开采区；
- 加强共伴生、低品位、难利用资源及矿山废弃物的利用。



能源

- 优化能源利用结构，保障能源供给安全；
- 利用原矿坑、尾矿库等用地建设光伏电站，提高绿色能源本地生产和消纳能力。



历史文化

- 落实历史文化保护线和城市紫线；
- 重视以工业遗产为主的历史文化遗存整理保护。

3.3 优化国土空间总体格局

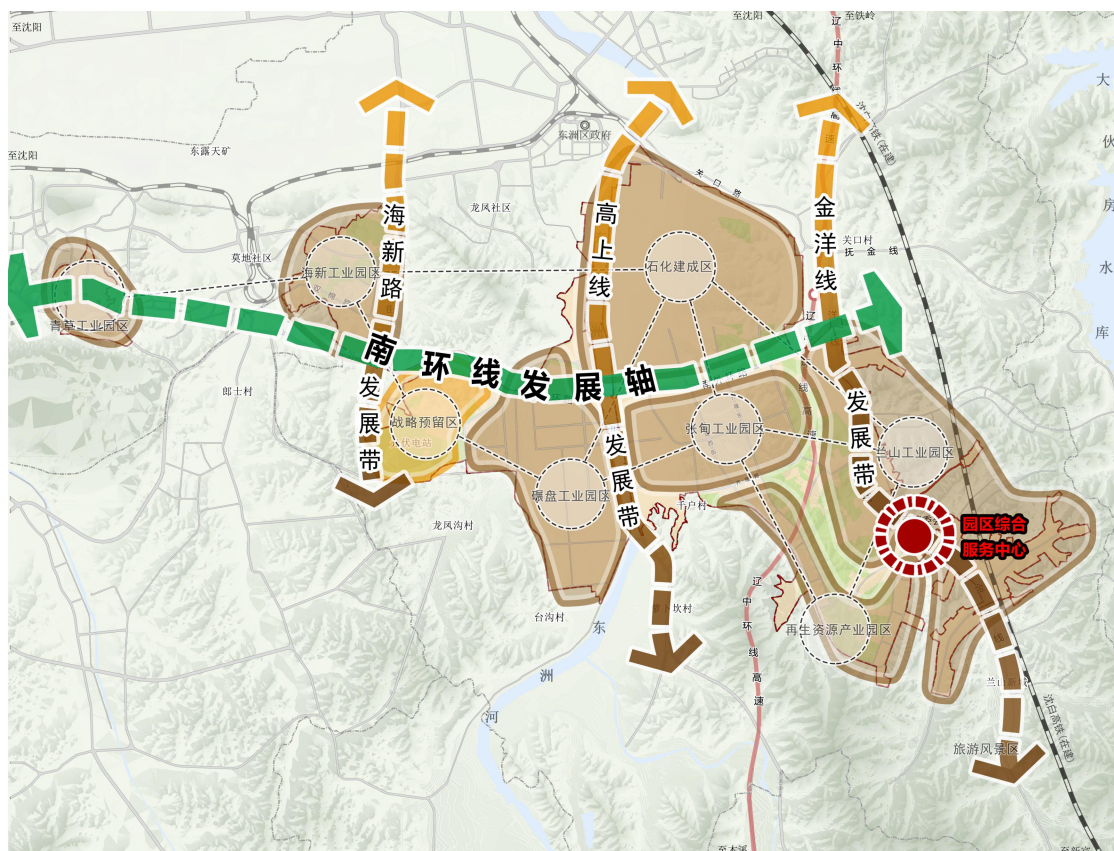
构建“一横三纵、一心多组团”的国土空间总体格局

一横 即南环线发展轴。

三纵 即金洋线、高上线、海新路发展带。

一心 即园区综合服务中心。作为城市功能节点承担抚顺高新区的公共服务功能及产业升级辐射功能。

多组团 指强调产城融合、协同创新发展的城市功能片区。包括石化建成区、张甸工业园区、碾盘工业园区、兰山工业园区、再生资源产业园区、海新工业园区、青草工业园区7个产业组团。



04

建设重要石化产业高地

4.1 产业体系构建

4.2 产业发展格局



4.1 产业体系构建

立足本地产业基础，深度开发“原字号”，坚持旧动能升级和新动能培育两手抓，着力延链、补链、强链，聚焦规模化、精细化、高级化，推动石化产业绿色高效发展。

↑ 打造四大重点产业集群

- 高端精细化学品
- 化工新材料
- 新能源电池
- 化学创新药



↑ 发展八大重点产业链

- | | | |
|----|-----|----|
| 乙烯 | 丙烯 | 碳四 |
| 碳五 | 芳烃 | 塑料 |
| 石蜡 | 石油焦 | |



05

提升公共服务品质品效

5.1 完善公共服务体系

5.2 提升园区空间品质



5.1 完善公共服务体系

建构层次合理、功能完善、便捷高效的园区公共服务设施体系。按照“科学布局、因地制宜、集约节约、复合用地、公益优先”的原则，围绕高新区管委会形成高新区公共服务中心，各园区建设辐射园区的配套服务设施。

生产配套服务

- 推动建立园区综合服务平台；
- 提供财税、金融、法律、商务、科技等咨询服务；
- 鼓励引导园区建立产业联盟，搭建企业交流平台；
- 组织开展人才讲座培训、考察学习交流等活动。

生活配套服务

- 着力改善职工居住条件，满足企业职工居住需求；
- 安全合理布局综合便民设施，完善园区商业服务设施。



5.2 提升园区空间品质

以绿水青山、林田湖草为基底，传统工业文化为灵魂，绿色健康为目标，抓牢抚顺市矿坑治理和转型发展机遇，建设以生态林地和防护绿地为主体的绿色空间体系。

蓝绿空间

- 保留各园区间的生态林地，形成与城区的环境缓冲带；
- 改善化工区的环境条件，建设生态友好型产业园区。

防护绿地

- 沿过境交通设施和线路两侧、高压走廊、工业园区与城市生活区毗邻处保留和规划防护绿带。



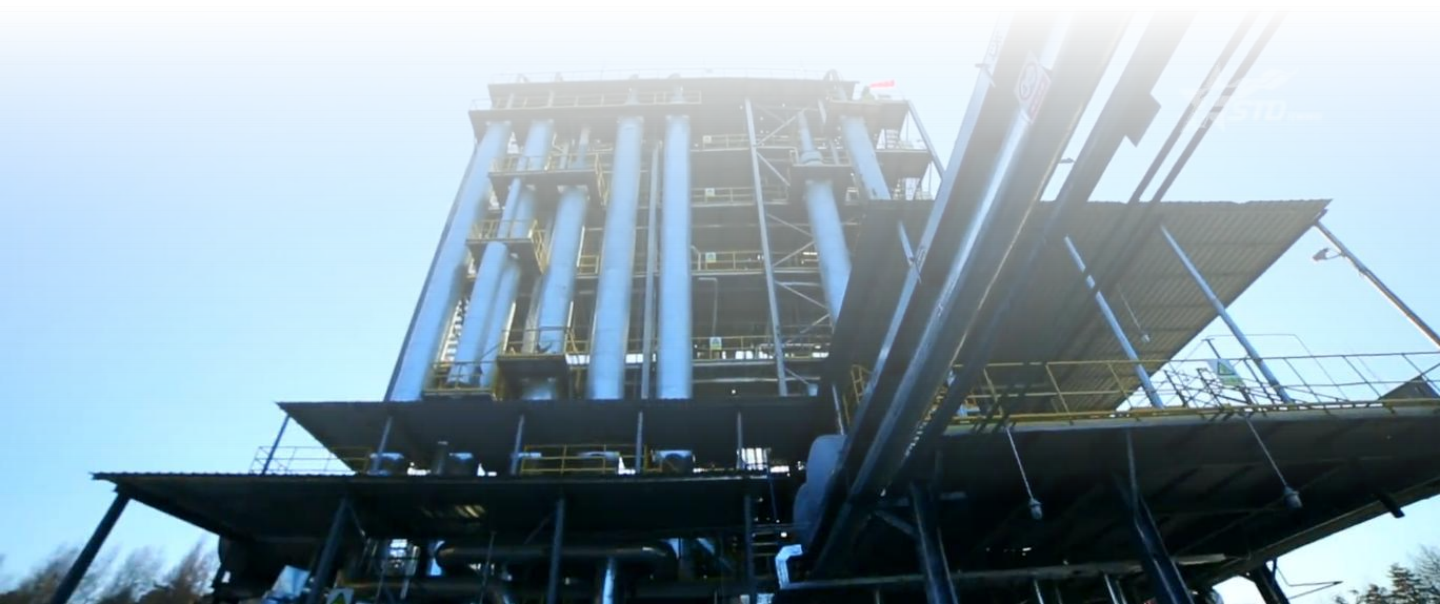
06

完善基础设施支撑能力

6.1 构建高效畅通交通体系

6.2 完善绿色低碳市政设施

6.3 打造韧性防灾减灾体系



6.1 构建高效畅通交通体系

对外交通

- **铁路**：货物运输利用现状电铁，经编组站交接与全国铁路网相连；
- **高速公路**：利用现状辽中环高速公路满足长距离客货运输需求；
- **普通公路**：完善抚顺市中心城区东、南环线公路建设，解决园区及过境货运车辆和危化品车辆运输需求。

园区交通

完善提升“一横三纵”主干道路网络，强化与中心城区干线路网及公路网的联通，畅通东部货运通道、中部客运通道。

- **一横**：南外环路接郎平路。
- **三纵**：海新街、城乡路、金洋线。



6.2 完善绿色低碳市政设施



供水系统

采用生活水水源和工业水源分质供水体制，完善应急备用水源供应。设置再生水装置，再生水利用率达到25%以上。



排水系统

按雨污分流制排水体制建设完善污水排水系统，建立安全可靠的城市雨水排放系统，完善应急事故池建设。



电力系统

加强与抚顺市市域电网联络，推动清洁电力资源优化配置。实施热电联产项目电源配套送出工程，优化电力输送通道。



通信系统

推进移动通信施、光纤宽带等信息基础设施建设，优化网络结构，实现网络无缝覆盖。



供热系统

以大型热源为供热主体，提高清洁能源利用比例。保留现状抚顺石化热电厂，规划新建热电厂一座。



燃气系统

稳定天然气供应系统，各园区合理接入中压燃气管线或采用次高压一级输配管网系统。



环卫系统

完善生活垃圾和工业固体废物分类处理处置。规划建设垃圾填埋场一处。园区内企业按规范建设危险废物贮存场所。

6.3 打造韧性防灾减灾体系

应急避难

以抚顺高新区主干道和辽中环线高速作为救灾疏散的主要通道，结合活动中心、绿地、广场和其他开敞空间合理设置应急避难场所，人均固定避难场所面积不低于1.5平方米。

抗震减灾

全面提升地震灾害防御能力、地震应急避难能力，加强救灾物资供应系统、防震减灾信息和指挥系统的建设。

防洪排涝

规划范围内东洲河防洪标准采用100年一遇。其他支流防洪标准为50年一遇。排水防涝系统能有效抵御30年一遇降雨。

消防安全

加强消防救援设施建设，规划新建特勤消防站一座。规划新建危化品车辆专用停车场一处。

07

强化规划实施保障机制



7 强化规划实施保障机制

规划管控和传导

- ✦ 本规划作为专项规划报批实施，落实抚顺市国土空间总体规划传导指标；
- ✦ 横向衔接抚顺市其他相关专项规划，纵向将规划管控要求传导至专业规划和各园区的详细规划；
- ✦ 纳入抚顺市国土空间规划“一张图”监督实施系统。

明确重点建设安排

- ✦ 落实国家、省、市重大战略，为相关规划实施提供空间保障；
- ✦ 强化与国民经济和社会发展规划衔接，保障重大项目落地。

建立健全体制机制

- ✦ 建立全流程、多渠道公众参与机制，充分利用各类信息平台，广泛征集公众意见；
- ✦ 建立国土空间规划实施定期体检评估制度；
- ✦ 健全规划实施动态监测、评估、预警、考核和动态调整机制。